

# "САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ" СТРОИТЕЛЬСТВА СООРУЖЕНИЙ СВЯЗИ

В.Спиридонов, к.т.н.  
rtcom@ssktb.ru

После изменения российского законодательства и появления понятия "саморегулируемые организации" (СРО) вопросов возникло гораздо больше, чем ответов. Прошло чуть больше года с момента организации первых СРО в телекоммуникационной отрасли, но вопросов меньше не стало. Какие задачи в первую очередь должны решать такие объединения, какие проблемы необходимо преодолеть – об этом статья начальника Инновационного центра ОАО "ССКТБ-ТОМАСС" В.Н.Спиридонова.

В апреле 2010 года произошли кардинальные организационные изменения в строительном комплексе, занятом созданием сооружений связи. Были учреждены два некоммерческих партнерства (НП): саморегулируемая организация (СРО) «СтройСвязь Телеком» и СРО «Проект Связь Телеком». Каждое из этих партнерств объединяет значительное количество предприятий, близких по профилю деятельности. Вся их дальнейшая работа по заказу, проектированию, строительству, сдаче в эксплуатацию телекоммуникационных объектов теперь регламентируется этими партнерствами. Но если правовые вопросы новой формы организации строительства устанавливаются федеральными законами и постановлениями правительства, то технические вопросы строительства сооружений связи, такие как технические аспекты организации строительства, техническое регулирование проектирования и строительного процесса, технические аспекты организации и проведения строительного контроля при строительстве сооружений связи, требуют доработки.

От советского периода остались многочисленные нормативно-правовые и нормативно-технические документы в части организации и проведения строительства сооружений связи, разработанные как для сетей общего пользования, так и для ведомственных сетей. Но большинство этих документов устарело или потеряло актуальность. С созданием саморегулируемых организаций строительного профиля, среди которых числятся и упомянутые выше партнерства, с особой остротой встала проблема сохранения достижений, высокого технического уровня и уникальности предприятий, создающих телекоммуникационные объекты.

Переход на "саморегулируемые" формы требует внести корректировки в организацию строительства в

телекоммуникационном комплексе. На данном этапе стоит задача упорядочить функционирование предприятий, занятых в проектировании и строительстве телекоммуникационных сооружений, уделив особое внимание внедрению на этих предприятиях современных методов управления, новых технологий, необходимых нормативно-технических и нормативно-правовых документов, системы строительного контроля, которые в совокупности могут обеспечить высокие качество и эффективность строительства.

В НП СРО "СтройСвязь Телеком" ходят операторы связи, строительные компании, системные интеграторы и даже производители телекоммуникационного оборудования. Предстоит сложная задача учесть в единой структуре СРО интересы участников с различными направлениями деятельности. Процедуры допуска к работам по заказу, проектированию и строительству сооружений связи определяются нормативно-правовыми документами. При этом в процессе формирования требований к организации работ каждого предприятия в единой структуре СРО главной задачей остается повышению эффективности функционирования всех предприятий СРО. В целом, для высокой эффективности функционирования предприятий строительного телекоммуникационного комплекса требуются:

- организация эффективного нового строительства;
- обеспечение высокой надежности сети при подключении к ней вновь построенного объекта;
- обеспечение с наименьшими затратами прогнозируемых модернизаций сети после подключения в сеть вновь построенных объектов.

Одним из главных отрицательных факторов последнего периода является повышение стоимости строитель-

ства в отрасли связи более чем в 10 раз. Причины столь резкого роста стоимости строительства разнообразные, в том числе – технические. К увеличению стоимости строительства приводят многочисленные ошибки при строительстве. Чтобы эффективно выстроить работу строительных компаний в системе НП СРО, необходимо провести анализ предыдущей деятельности строительных компаний в отрасли, выявить причины возникших проблем и ошибок, чтобы исключить эти ошибки из предстоящей практической деятельности предприятий партнерства.

Поскольку в СРО наряду со строительными компаниями входят и заказчики строительства, то еще на стадии подготовки к строительству можно выстроить взаимоотношения "заказчик–подрядчик". В условиях "саморегулирования" обязательной составляющей строительного процесса становится организация строительного контроля. Строительный контроль, который ранее в отрасли связи чаще всего назывался техническим контролем или техническим надзором, должен сопровождать все стадии строительства. Если подходить с общих позиций строительства, то цель строительного контроля при строительстве сооружений связи – обеспечение высокого качества строительства и выполнение всего комплекса требований заказчика строящегося сооружения связи.

Задачи строительного контроля, вытекающие из общей цели, можно определить следующим образом:

- проверка соблюдения необходимых при проверяемом строительстве технологий, нормативов и правил строительства;
- пооперационный контроль в процессе строительства с проверкой качества и параметров используемых технических средств и оборудования;
- проверка строящегося объекта на соответствие техническим требованиям заказчика и рабочей проектной документации;
- проверка правильности оформления строительным предприятием исполнительной документации.

С учетом этих обстоятельств исполнительные структуры СРО должны организовывать подготовку и обучение специалистов предприятий СРО для участия в работах по строительству сооружений связи, обеспечивать своих участников необходимыми методическими руководствами, современной нормативно-правовой и нормативно-технической документацией а также оказывать содействие своим участникам в цивилизованных формах взаимодействия с партнерами, надзорными и административными органами.

Как известно, строительство любого объекта связи необходимо начинать с оформления договора подряда. Договор должен делать прозрачными отношения заказчика и подрядчика. В договоре должны быть определены сроки выполнения этапов работы, используемые в строительстве технологии, условия проведения строительного контроля, порядок приемки построенных объектов. Обязательность проведения строительного контроля требует определенных затрат, поэтому в договоре необходимо предусмотреть финансирование этой работы.

Для обеспечения строительного контроля к договору должны быть приложены технические требования к строящемуся объекту, график выполнения работ и условия проведения строительного контроля.

В последние годы возникло много новых строительных компаний, которые не обладают достаточным опытом работы на телекоммуникационном рынке. Поэтому перед началом строительства подрядчику необходимо организовать обучение работников тем технологиям строительства, которые предусмотрены договором с заказчиком. Недостаточно укомплектованным строительным компаниям необходимо арендовать недостающие технические средства и механизмы, в том числе для того, чтобы снабдить строительные бригады техническими средствами в соответствии с нормативами и требованиями техники безопасности.

Заказчикам и подрядчикам целесообразно организовать приемку продукции для строительства на заводах-поставщиках. В практику организации строительства следует вернуть работу по заводской приемке продукции для строительства. Особенно это важно для больших строек. Приемка продукции на заводе позволяет еще на предварительной стадии установить заслон на пути некондиционной продукции на объекты строительства.

Последовательность строительных этапов на объекте должна соответствовать рабочему проекту. Начиная с первого этапа, необходимо согласовать порядок работы строительного контроля. Строительные бригады должны работать в полном соответствии с инструкцией по строительству для создаваемых объектов, а работа специалистов строительного контроля должна проводиться в соответствии с инструкцией по проведению строительного контроля при строительстве объекта данного вида. Если такие инструкции отсутствуют, то их необходимо разработать до начала строительных работ. Если инструкции по строительному контролю нет, его можно осуществлять по инструкциям для строительства в том объеме, который согласован между заказчиком и подрядчиком с соответствующим согласованием объема контролируемых операций и измерений.

Главное требование, которое следует выполнять для всех этапов строительства: контроль должен быть независимым от подрядчика.

В процессе строительства должна своевременно и в полном объеме оформляться исполнительная и рабочая документация по требуемым формам. Должны быть составлены все необходимые рабочие документы: акты, протоколы измерений, корректировки проектных решений и т.д. Важное отличие работы в условиях "саморегулирования": в исполнительных документах должна быть предусмотрена подпись специалиста строительного контроля.

В настоящее время в государственных структурах России, в том числе в системе Минкомсвязи РФ, нет подразделений, которые организовывали бы или координировали работы по техническому регулированию в области строительства сооружений связи. Это относится прежде всего к созданию новой нормативно-технической документации. Как обеспечивать техническое регулирование строительства сооружений связи в этих условиях? Мировой опыт показывает, что магистральное направление создания современной нормативно-технической документации, учитывающей новые технологии и новую телекоммуникационную продукцию, – разработка такой документации в ассоциациях, добровольных или организованных объединениях однопрофильных предприятий. Некоммерческие партнерства уже являются теми объединениями, которые могут взять на себя разработку общей технической политики и создание нормативно-технической документации в области деятельности предприятий партнерства.

На начальном этапе определяются цели и задачи новых документов, перечень исполнителей и соисполнителей, порядок внедрения новых документов, а также необходимый размер финансирования каждой из разработок. Целесообразно анонсировать цели и задачи работы для всех возможных потребителей. Для учета интересов операторов связи в коллектив исполнителей документа необходимо включить специалистов телекоммуникационных предприятий – этим можно поднять статус разрабатываемых документов до уровня, требуемого операторами связи.

Структуру и содержание нормативно-технической документации целесообразно выстраивать по образцам рекомендаций Международного союза электросвязи МСЭ-Т с учетом наработок известных зарубежных компаний, например таких, как компания Telcordia (США). Со вре-

менем разрабатываемые документы должны охватить основные области проектирования и строительства телекоммуникационных сетей. Поэтому важно с первых шагов выстроить структуру предполагаемого полного перечня документов, их классификацию и обозначение.

В сложившихся в России условиях реальной возможностью создавать новую нормативно-техническую документацию в области строительства сооружений связи обладают только крупные отечественные производители продукции для строительства сооружений связи. На этих предприятиях сформировались сильные технические подразделения, способные при определенных условиях участвовать в решении задачи разработки НТД для проектирования и строительства сооружений связи. При этом должно соблюдаться неперемное условие – системное решение задачи проектирования и строительства сооружения связи. Поэтому следует привлекать еще оставшихся специалистов из отраслевых институтов и конструкторских бюро. В такой связке удастся в короткие сроки разработать недостающие нормативно-технические документы для строительства сооружений связи.

Анализ годовой деятельности предприятий саморегулируемой организации "СтройСвязь Телеком" позволяет сформулировать следующие основные направления их дальнейшей работы:

- разработка и внедрение инновационных технологий в области строительства сооружений связи;
- стимулирование создания отечественных производств тех видов телекоммуникационной продукции, компонентов и материалов, которые еще не освоены в России, в том числе новейшей продукции;
- разработка общей стратегии развития телекоммуникационного рынка на основе запросов народного хозяйства и международного опыта;
- содействие консолидации усилий по созданию новых и модернизации существующих телекоммуникационных объектов на базе современных технических средств;
- содействие повышению научно-технического уровня разработок предприятий – участников объединения;
- разработка современной нормативно-технической документации с учетом новейших достижений в области производства телекоммуникационной продукции и новых технологий строительства сооружений связи. ■