

# Штрафы за отсутствие СОРМ: эволюция регулирования, текущие санкции и реальные риски

**А.И.Моисеев**, директор по работе с ключевыми клиентам ООО "Специальные Технологии" / a.moiseev@sorm2.net

УДК 342.95, DOI: 10.22184/2070-8963.2026.135.3.40.43

Описаны недавние изменения подхода регулятора к штрафным санкциям для операторов связи за несоблюдение требований к системе оперативно-розыскных мероприятий (СОРМ). Рассмотрены реальные риски "попадания" на штраф. Обсуждается проблема выбора поставщика решений СОРМ.

## Что такое СОРМ и почему за него штрафуют

СОРМ (система оперативно-розыскных мероприятий) – это обязательный комплекс технических и программных средств, который операторы связи и интернет-провайдеры обязаны устанавливать для обеспечения доступа правоохранительных органов к трафику и метаданным.

Обязанность внедрения СОРМ закреплена:

- законом "О связи";
- приказами Минцифры России;
- постановлениями Правительства РФ;
- Федеральным законом от 6 июля 2016 года № 374-ФЗ;
- подзаконными актами Роскомнадзора и органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности.

Отсутствие оборудования СОРМ или нарушение требований к нему рассматривается как угроза национальной безопасности, поэтому санкции за последние годы существенно ужесточены.

## Проблема выбора поставщика решений СОРМ

Сегодня на рынке стало довольно много таких поставщиков, однако выбор правильного является ключевым для экономики оператора связи:

1. Лишь единицы обладают опытом сдачи СОРМ в эксплуатацию во всех регионах: для оператора это риск сорвать все сроки ввода СОРМ в эксплуатацию;
2. Далеко не все поставщики обладают достаточной финансовой стабильностью для предоставления рассрочек по оплате за оборудование;
3. У некоторых производителей решения СОРМ – это побочный продукт, часть большой экосистемы различных решений, на который часто не хватает ресурсов. В результате оператор остается один на один с проверяющими органами, имея на руках "черный ящик".

Компания "Специальные технологии" – один из старейших производителей решений СОРМ со опытом внедрения у операторов связи федерального и регионального

Таблица 1. Размеры оборотных штрафов

Выручка оператора	Штраф 0,003%	Штраф 0,03%
1 млрд руб.	30 тыс. руб.	300 тыс. руб.
10 млрд руб.	300 тыс. руб.	3 млн руб.
100 млрд руб.	3 млн руб.	30 млн руб.

уровней во всех регионах. Мы поможем подобрать решение под вашу сеть, пройти согласование и подготовиться к проверкам.

### Поворотный момент: введение оборотных штрафов

До 2024 года штрафы за несоблюдение требований СОРМ для юрлиц не превышали 300 тыс. – 500 тыс. руб., а в отдельных случаях они могли составлять даже 100 тыс. – 200 тыс. руб. Штрафы для должностных лиц взимались в пределах от 30 тыс. до 50 тыс. руб.

При системных нарушениях был риск отзыва лицензии.

Для крупных операторов перечисленное было экономически не слишком болезненно, поэтому часть рынка сознательно откладывала внедрение СОРМ.

Однако с 2024 года в России введена принципиально новая модель наказания за просрочку внедрения СОРМ – штрафы, привязанные к выручке оператора.

Первое нарушение влечет за собой штраф в 0,001–0,003% годовой выручки, но не менее 1 млн руб. Повторное нарушение: 0,01–0,03% годовой выручки.

Расчет ведется от выручки по лицензируемому виду услуг связи за предыдущий календарный год.

Результаты расчета штрафов в зависимости от размера годовой выручки приведены в табл.1. При этом следует иметь в виду, что из-за минимального порога штраф не может быть меньше 1 млн руб.!

Из таблицы видно, что для среднего и крупного оператора санкции становятся существенными, а при повторе – критическими.

### Санкции за смежные составы нарушений

Необходимо добавить, что на практике штраф взимается не только за отсутствие СОРМ. Чаще применяется комбинация статей:

- непредоставление данных государству: 300 тыс. – 500 тыс. руб. для юрлиц;
- нарушение взаимодействия с государственными системами мониторинга: 300 тыс. – 500 тыс. руб.;

- отказ внедрять инфраструктуру (аналог СОРМ / DPI) – до 1 млн руб. или приостановка деятельности до 90 суток;
- хостинг-провайдеры и интернет-сервисы: штрафы до 500 тыс. руб. для должностных лиц + обязательство сотрудничать с компетентными органами.

### Ужесточение 2025 года: тренды регулирования

Последние инициативы и принятые поправки показывают явный тренд на ужесточение:

- рост штрафов в 5–10 раз (для юрлиц – до 1 млн руб. и выше);
- расширение круга субъектов (операторы связи; хостинг-провайдеры; организаторы распространения информации (ОРИ), также внедрять СОРМ вынуждены все больше организаций финансового сектора (страховые компании, банки);
- усиление контроля (ввод новых статей КоАП; создание систем мониторинга исполнения обязанностей).

Появились также дополнительные меры давления:

- невозможность получить лицензию без СОРМ;
- требование согласования сети связи с соответствующими госорганами (расходы – до 0,03% годовой выручки, минимум 1 млн руб.).

### Реальные кейсы штрафов за СОРМ

#### Первый прецедент штрафа за отсутствие СОРМ (2023)

Факт: в 2023 году зафиксирован первый штраф за отсутствие СОРМ.

Значение: это был переломный момент, после него начались массовое применение штрафов и ужесточение регулирования.

#### Кейс: "Телеком-холдинг" – штраф 1 млн руб. (2026)

Суть: данный оператор связи нарушил требования к работе СОРМ, не обеспечил корректное взаимодействие с правоохранительными органами.

Решение суда: штраф: 1 млн руб. по ч. 3 ст. 13.46 КоАП РФ.  
Значение: это уже применение новой логики штрафов (от 1 млн руб.), пока без оборотной части.

### Как именно операторы "попадают" на штраф. Разбор практики

Несмотря на формально понятные требования, на практике большинство штрафов за СОРМ "возникает" не из-за полного отсутствия этой системы, а из-за операционных, технических и организационных ошибок. Ниже описываются реальные сценарии, по которым регулятор чаще всего фиксирует нарушения.

#### СОРМ установлен "на бумаге", но не работает

Сценарий: оборудование формально внедрено, акты подписаны.

Но система:

- не подключена к системе (пульту) уполномоченных органов;
- не передает данные;
- работает частично.

Как выявляют:

- тестовые запросы от системы уполномоченных органов;
- отсутствие ответа / некорректные данные.

Итог: это квалифицируется так же, как отсутствие СОРМ.

#### Несоответствие техническим требованиям

Сценарий: СОРМ установлен, но:

- не поддерживает нужные протоколы;
- не покрывает весь трафик;
- не обновлен под новые требования.

Типичная причина:

- устаревшее оборудование СОРМ;
- попытка сэкономить CAPEX.

#### Частичное покрытие сети

Сценарий: СОРМ установлен только на магистрали или в одном регионе,

- но отсутствует;
- на части узлов;
- на новых сегментах сети.

Как выявляют: сопоставление лицензии и реальной топологии сети.

Итог: нарушение трактуется как неполное внедрение СОРМ.

#### Новые узлы без СОРМ (самый частый кейс)

Сценарий: оператор расширяет сеть, вводит в эксплуатацию:

- новые ЦОДы;

- новые регионы;
- новые точки агрегации.

Ошибка: СОРМ туда не ставится сразу.

Итог: классическая причина штрафов при росте бизнеса.

#### Нарушение сроков внедрения

Сценарий: предписание получено.

Оператор:

- затягивает закупку;
- не укладывается в сроки.

Причины:

- бюджет;
- сложности с поставщиками;
- организационные проблемы.

Итог: штраф даже при "добросовестном намерении".

#### Проблемы интеграции с пультами компетентных органов

Сценарий: СОРМ установлен, но:

- нет согласования;
- не подписаны акты взаимодействия;
- не настроены каналы.

Итог: без интеграции система считается неработающей.

#### Ошибки при передаче данных

Сценарий: данные передаются

- с задержкой;
- не в полном объеме;
- с ошибками.

Как выявляют:

- контрольные запросы;
- выборочные проверки.

Итог: штраф за нарушение требований СОРМ, даже если он установлен.

#### Отсутствие логирования и хранения данных

Сценарий: СОРМ есть, но не выполняются требования Федерального закона № 374:

- по хранению;
- по доступности данных.

Итог: отдельные штрафы + усиление проверки.

#### Организационный фактор, часто недооцениваемый

Сценарий:

- нет ответственного за СОРМ;
- нет регламентов;
- нет внутреннего контроля.

Итог: система "деградирует" со временем. Это одна из самых частых причин повторных штрафов.

## Где чаще всего "сыпятся" операторы

Топ-5 причин штрафов:

- новые узлы без СОРМ;
- неинтегрированный СОРМ;
- частичное покрытие сети;
- ошибки передачи данных;
- нарушение сроков.

## Выводы

Регулятор перешел от логики "наказать за нарушение" к логике "сделать несоблюдение экономически невозможным". Это означает, что СОРМ – уже не технический вопрос, а обязательный элемент бизнес-модели оператора связи.

Сформировался типовой процесс выявления нарушений:

- надзорное ведомство фиксирует отсутствие СОРМ;
- передает информацию в Роскомнадзор;
- Роскомнадзор проводит проверку;
- возбуждается административное дело;
- суд выносит постановление о штрафе, что возможно поручить ИИ от начала до конца уже

сегодня, а значит, скоро от появления нарушения до назначения штрафа будут проходить даже не дни / недели, а часы.

Операторы "попадают" на штраф не потому, что "не знают закон", а потому что не управляют СОРМ как живой системой. Анализ реальной практики показывает:

1. Порог входа в санкции вырос:
  - раньше: десятки тысяч руб.;
  - сейчас – от 1 млн руб.
2. Появилась системность:
  - штрафы назначаются регулярно;
  - формируется правоприменительная практика.
3. Неизбежна эскалация:
  - от фиксированных штрафов – к оборотным;
  - от единичных кейсов – к массовому контролю.

СОРМ стал сегодня обязательным элементом бизнес-модели операторов связи. Несоблюдение требований ведет к существенным финансовым и операционным рискам. ■

## "Ростелеком" завершил испытания DWDM-оборудования российской компании VPG LaserONE на своей магистральной сети

Оператор "Ростелеком" и российский производитель магистрального DWDM-оборудования компания VPG LaserONE (входит в кластер "СФ Тех" Группы компаний Softline) успешно протестировали платформу "Горизонт" на действующей магистральной оптической сети связи протяженностью более 2 тыс. км. Испытания подтвердили стабильную работу при организации каналов со скоростью 100 Гбит/с и полную совместимость с существующей технической инфраструктурой.

DWDM-платформа "Горизонт" предназначена для применения на региональных и сверхдлинных магистральных волоконно-оптических линиях связи. Система работает на расстояниях свыше 500 км без узлов промежуточного усиления и позволяет строить высоконадежные сети со сложной кольцевой и смешанной топологиями. Испытания проводились по сценарию "Чужая длина волны" (Alien Wavelength).

Проверку провели инженеры VPG LaserONE, "РТК-Сервиса" и эксперты R&D управления опорных и транспортных сетей "Ростелекома".

По результатам испытаний специалисты оператора подтвердили соответствие технического уровня оборудования DWDM-платформы "Горизонт" производства VPG LaserONE высоким предъявляемым требованиям и определили ключевые направления дальнейшего взаимодействия компаний.

Сергей Онянов, заместитель президента – председателя правления "Ростелекома", сообщил: "„Ростелеком“ продолжает работы совместно с отечественными производителями оборудования связи по его доработке до уровня импортных аналогов. Цель – снижение зависимости от иностранных вендоров и импортозамещение критической инфраструктуры. Результаты тестирования показывают, что развитие функционала и надежности отечественного оборудования поступательно движется в направлении импортных аналогов".

Руфат Криман, руководитель отдела продаж телеком VPG LaserONE, отметил: "Платформа „Горизонт“ – полностью отечественное реше-

ние: от архитектуры до программного обеспечения. Тест на реальной линии „Ростелекома“ показал, что мы не просто догнали мировые стандарты, но и предлагаем решения, адаптированные под специфику российских сетей. Испытание платформы "Горизонт" стало логичным этапом сотрудничества наших компаний. Мы готовы обеспечить потребности российского рынка в качественном DWDM-оборудовании российского производства".

Александр Кастрыкин, заместитель генерального директора по технической инфраструктуре "РТК-Сервис", добавил: "Тестирование оборудования VPG LaserONE началось в нашей лаборатории еще в прошлом году. Полевые испытания на действующей сети оператора показали стабильную работу оборудования. Высокая динамика развития продукта позволяет нам рассчитывать на долгосрочное и взаимовыгодное партнерство".

По информации ПАО "Ростелеком"