

ИНФРАСТРУКТУРА ОПЕРАТОРА ШПД "Большого города"

А.Семенов, Техносфера

28 ноября в рамках IV Международного форума Broadband Russia 2014 прошел круглый стол "Инфраструктура оператора ШПД "Большого города". Пути решения финансовых, организационных и технических вопросов"

В Москве начали появляться новые пешеходные зоны, и беспорядочное переплетение проводов в воздухе стало бросаться в глаза, считает представитель департамента информационных технологий (ДИТ) мэрии Москвы Елена Новикова. ДИТ и комплексу ЖКХ поручили разработать план по их переводу под землю. В частности, мэрия предложит операторам места в трубах небольшого диаметра, прокладываемых вдоль улиц при их реконструкции. Кроме того, важно обеспечить недискриминационный доступ к подземной инфраструктуре МГТС: случаи отказа в размещении будут разбираться с привлечением ФАС. "Если этого будет недостаточно, то мы готовы идти и на такую непопулярную меру, как госрегулирование тарифа", - пообещала Новикова. По ее словам, ДИТ проверит состояние канализации Межотраслевого производственно-технического центра (МПТЦ), которому, по оценке департамента, принадлежит 10-15% московской кабельной канализации.

Однако проблема переноса сетей под землю оказалась достаточно сложной, поэтому мы решили на страницах журнала опубликовать материалы круглого стола, посвященного этой проблеме. Модератором круглого стола был Леонид Буслаев, председатель правления и исполнительный директор "Национальной ассоциации домовых информационно-коммуникационных сетей" (НАДИКС).

По оценке "Акадо телеком", проведенной в 2012 году, затраты на перенос только его воздушных линий в кабельную канализацию Москвы могли бы превысить 12 млрд. руб., рассказал представитель оператора Денис Рычка. При этом основная часть сети оператора (17 000 км) уже находится под землей,

а по воздуху проложено 5000 км линий связи, отмечает он. Исходя из оценки "Акадо", затраты на перенос с крыш 25 000 км проводов всех московских операторов может превысить 2 млрд. долл. Операторы не должны становиться заложниками нечистоплотных действий монополистов, тем более когда их право собственности на канализационную инфраструктуру вызывает сомнения.

Леонид Буслаев сказал, что самое главное для операторов сетей сегодня - это работа на последней миле. Ассоциация считает, что начать надо с разграничения прав собственности на общее имущество многоквартирного дома и зон ответственности, введения институтов регистрации права собственности на сети связи и их сегменты, изменения Правил оказания услуг связи, а также амнистии сетей связи. Ассоциация предлагает утвердить за операторами право собственности на все их сети. Все эти проблемы решены для сферы коммунальных услуг, но услуги связи до сих пор к ней не относятся. Это не позволяет операторам работать комфортно, предоставляя клиентам самые современные услуги.

НАДИКС предлагает свой нетривиальный взгляд на проблему:

- в каждом многоквартирном жилом доме (МЖД) должна быть сеть связи (внутридомовая разводка), принадлежащая собственникам помещений данного МЖД, входящая в состав общего имущества и имеющая общее вводное устройство (Общую сеть);
- бремя содержания, модернизации и реконструкции "Общей сети" несут собственники помещений МЖД;

- доступ к "Общей сети" у всех операторов связи равный – на основе типовых договоров аренды с одинаковыми тарифами;
- параллельно и на равных с "Общей сетью" возникают и функционируют "Частные сети" – продукты хозяйственной деятельности операторов связи на основе действующего законодательства (Жилищный кодекс Российской Федерации, 36 ст. и др.).

В чем главная проблема сегодня? В организациях, обслуживающих дома, есть специалисты по энергетике, по сантехнике и по другим коммунальным услугам, но специалистов по обслуживанию сетей связи просто нет.

Преимущества предложения НАДИКС в том, что происходит четкое разграничение прав собственности и зон ответственности всех участников данного процесса. Очень важно, что для работы операторов связи в домах не требуется общих собраний собственников, поскольку они очень затягивают процесс и приводят к непредсказуемым результатам.

Еще один очень важный вопрос – это проблема переноса воздушных кабельных линий под землю. Она очень актуальна в столице именно сегодня. Этот вопрос был инициирован московским правительством, а поручили им заниматься департаменту топливно-энергетического хозяйства г. Москвы, у которого нет никакой экспертизы в связанной отрасли, не говоря уже о тонкостях работы в сфере операторов связи.

Кабельные линии связи объединены с воздушными линиями электроснабжения. Переносить их под землю дорого, некуда, непонятно как это сделать, часто ненужно и технически неисполнимо. Государство не готово участвовать в финансировании процесса переноса, мало того, возникает конфликт федерального законодательства и законодательства субъекта РФ. Отсутствуют четкие и согласованные правила переноса.

Что же делает НАДИКС для решения возникших проблем? Изучает, обобщает и согласовывает предложения членов Ассоциации, в том числе в части технических решений. Разрабатывает альтернативные способы решения. Проводит переговоры с органами государственной власти и управления, НАДИКС участвует во многих рабочих группах. Вырабатывает эксклюзивные решения для членов Ассоциации. Иницирует обращения в ФАС и арбитражные суды, участвует в судебных процессах в качестве третьего лица. Иницирует проведение среди членов Ассоциации инвентаризации и аудита воздушных линий связи в г. Москве. Иницирует проведение инвентаризации и аудита подземных кабельных канализаций в г. Москве.

Далее выступил Дмитрий Борисов, директор департамента государственных программ ФГУП "Российские сети вещания и оповещения" (РСВО).

"Ордена Трудового Красного Знамени Федеральное государственное унитарное предприятие ФГУП "РСВО" – оператор проводного вещания и оповещения в Москве и Санкт-Петербурге, а теперь и в Севастополе. Основные направления деятельности ФГУП "РСВО" – строительство и эксплуатация специальных сетей оповещения, трансляция государственных радиопрограмм, звукотехническое обслуживание важнейших государственных мероприятий, включая Парад Победы на Красной площади в Москве.

По мнению Борисова, необходимо подготовить и принять Постановление правительства о переносе воздушных сетей связи под землю. Он представил основные положения проекта Постановления:

- утвердить порядок размещения воздушных линий связи в Москве;
- утвердить Административный регламент предоставления государственной услуги г. Москвы "Согласования прокладки воздушных линий электроснабжения и связи в г. Москве";
- организовать инвентаризацию имеющихся воздушных линий связи;
- разработать план перекладки воздушных линий в подземное исполнение на территории Москвы;
- обеспечить перекладку воздушных линий в подземное исполнение;
- определить источники финансирования перекладки воздушных линий;
- координатором всех мероприятий назначить Департамент топливно-энергетического хозяйства Москвы.

Дмитрий Борисов особенно подчеркнул, что все действия в сфере сетей связи и предоставления услуг связи – прерогатива Федеральных органов власти, и региональные органы власти просто не могут эти заниматься.

ФГУП "РСВО" предлагает:

- установить в проекте Постановления, что воздушные линии связи, построенные в г. Москве в соответствии с действующими нормами и правилами, установленными на федеральном уровне, не подлежат повторному согласованию и переносу под землю;
- вопросы инвентаризации воздушных линий связи поручить ДИГ Москвы совместно с региональным Управлением Россвязьнадзора, как профильным и компетентным организациям в области связи. Борисов особо подчеркнул, что проводить столь сложную работу без участия экспертов в области связи просто немыслимо;

- перейти от общего регионального регулирования к точечному. Определить перечень улиц, площадей, объектов и т.п., над которыми запрещается прокладка сетей связи воздушным способом. Именно по этим адресам и прорабатывать с операторами связи вопросы перекладки воздушных линий связи в подземное исполнение, соблюдая взаимные интересы сторон;
- привлечь ФГУП "РСВО" к инвентаризации воздушных линий связи г. Москвы, как крупнейшего владельца и эксплуатанта воздушных линий связи (проводного вещания). Это предложение обусловлено тем, что во ФГУП "РСВО" есть штат специалистов, которые могут квалифицированно провести инвентаризацию. Для того чтобы просматривать и анализировать большой объем линий связи, расположенный на крышах домов, нужны серьезные навыки;
- правительству Москвы обратиться в Минкомсвязи с предложением разработать Правила строительства и эксплуатации воздушных линий связи сетей широкополосного доступа в Интернет.

Комментируя это выступление, Леонид Буслаев напомнил, что предыдущая инвентаризация проходила 34 года назад, но механизм для ее проведения был разработан. Он предложен мэрии Москвы.

Михаил Ситников из НАДИКС подробно рассказал о том, что для проведения инвентаризации линий связи в Москве в качестве площадки выбран портал "Дома Москвы", где это удобно делать. На сегодня запущен тестовый процесс создания реестра воздушных линий, созданы домашние кабинеты всех операторов связи. В нем можно увидеть не только то, какой оператор работает на том или ином направлении, но и какие услуги в дома жителей этого района он предоставляет.

В своем комментарии Леонид Буслаев особенно подчеркнул, что процесс перевода воздушных линий под землю был начат Ассоциацией НАДИКС уже несколько лет назад, он идет не слишком быстро, но продуманно, и он никак не связан со вспыхнувшей активностью правительства Москвы по этому поводу. По словам Буслаева, в городе очень большое количество сетей, связанных с самыми разными видами деятельности. Это сети для управления движением, для управления лифтами, для управления видеонаблюдением – список можно продолжать на несколько страниц. Поэтому просто необходимо провести их инвентаризацию. Одновременно надо проводить инвентаризацию всех подземных коммуникаций, чтобы разговаривать с местными муниципалитетами на базе четкой платформы знаний.

О зарубежном опыте в этой области рассказал Александр Мискин, вице-президент по развитию бизнеса компании Detecon International GmbH. Он рассказал о том, как обстоят дела в этой сфере в Германии. Там на муниципальном уровне создан инфраструктурный атлас сетей. Это желательно сделать и в России. С его помощью операторы по всей стране видят, какие технологические емкости есть для их работы. Это касается и воздушных, и кабельных сетей, а также свободных каналов для их расположения. Важно, что вся эта информация совершенно открыта и поддерживается в актуальном состоянии. Беда в том, что предложение о создании подобного атласа наша компания передала в Министерство связи РФ четыре года назад, но оно не вызвало никакого интереса. Подобный атлас может помочь всем участникам рынка понять, куда и с какими услугами (вплоть до конкретного дома) операторы могут прийти.

Комментируя это выступление, Леонид Буслаев отметил, что концепция инвентаризации их ассоциации обнародована 30 октября.

Тема круглого стола вызвала большую активность его участников. Представители сибирских регионов спрашивали участников, нет ли планов по размещению сетей связи в тепловых коллекторах? Оказалось, что это невозможно в соответствии с нормами закона о связи. Кроме того, непонятно, как организовывать ввод сетей связи в дома. Хотя, как показывают первоначальные тесты, кабель в этих коллекторах отлично существует и работает.

Кстати, есть предложения о прокладывании кабелей связи и в фекальной канализации. Как отметил в своем кратком комментарии представитель Ростелекома, в Европе прокладывание сетей связи в фекальной канализации давно применяется, в частности, так устроены сети связи в Вене.

Как пояснил Борисов, в России только Федеральное законодательство может определить процесс прокладывания линий связи. Вход для тепла и вход для связи – это совершенно разные вещи, сочетать их можно только законодательно.

Есть предложение прокладывать кабели для линий связи по опорам ЛЭП, но и этот способ пока находится на стадии обсуждения. Есть предложение прокладывать оптоволоконные кабели по рекам, но все это должно регулироваться только законодательно.

В заключение круглого стола было выработано единое мнение, что все можно решить только путем переговоров операторов связи с муниципальными властями и регулирующими органами. НАДИКС может стать площадкой для объединения операторов, обсуждения проблем и выработки решений. ■

