ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

РОССИЙСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СПУТНИКОВАЯ ГРУППИРОВКА ПОПОЛНИТСЯ НОВЫМИ СПУТНИКАМИ

Рассказывает заместитель руководителя Федерального агентства связи **И.Н.Чурсин**

DOI: 10.22184/2070-8963.2019.82.5.6.9

На конец нынешнего года запланирован запуск на геостационарную орбиту телекоммуникационных спутников "Экспресс-80" и "Экспресс-103"; в 2020 году предполагается запуск еще двух космических аппаратов: "Экспресс-АМУ3" и "Экспресс-АМУ7"; в конце 2021 года – начале 2022-го орбитальную группировку подведомственного Россвязи ФГУП "Космическая связь" (ГП КС) пополнит "Экспресс-АМУ4". А в планах на 2023 год – запуск четырех КА высокоэллиптической системы спутниковой связи "Экспресс-РВ". Эти события ближайшего будущего напрямую связаны с деятельностью отметившего в нынешнем году свое 15-летие Федерального агентства связи, которое активно занимается вопросами развития и обновления спутниковой орбитальной группировки ГП КС. Еще одно приоритетное направление работы агентства – управление сетями связи в чрезвычайных ситуациях. Поскольку Россвязи даны полномочия организовывать мероприятия по восстановлению управления сетями электро-связи и почтовой связи при ЧС, агентство выступило с инициативой создания сети оповещения населения на основе единой технологической платформы. Об этих двух направлениях деятельности Россвязи корреспонденту "ПЕРВОЙ МИЛИ" рассказал И.Н.Чурсин.

Игорь Николаевич, вы занимаете должность заместителя руководителя Россвязи с 2012 года. Какие этапы этого периода могли бы выделить как наиболее значимые для себя лично как куратора определенных направлений деятельности агентства?

Когда я пришел в агентство, Россвязь, согласно Постановлению Правительства РФ от 22 декабря 2008 года № 969, выступала главным распорядителем средств федерального бюджета, а ФБГУ "Центр МИР ИТ" являлся госзаказчиком по четырем объектам

связной инфраструктуры при подготовке к Олимпиаде-2014. Это здание Почты России, ВОЛС протяженностью более 700 км – от Краснодара до Красной Поляны, сеть профессиональной радиосвязи TETRA и соответствующие узлы связи, Центр

оперативного управления по обеспечению безопасности и правопорядка. Свои обязательства Россвязь выполнила, все объекты были сданы вовремя.

Второй важный аспект – продолжение работы по восстановлению связной инфраструктуры Чеченской Республики в рамках соответствующей ФЦП. Было построено большое количество объектов, необходимых для организации довольно-таки разветвленной современной инфраструктуры связи республики – ВОЛС, узлы почтовой и электрической связи, земные станции спутниковой связи.

Еще один проект был связан с развитием телекоммуникаций на архипелаге Шпицберген в рамках ФЦП "Мировой океан". В его реализации непосредственное участие принимало подведомственное Россвязи ФГУП "Космическая связь". Были построены две наземные станции спутниковой связи, инфраструктура для мобильной связи "МегаФона", модернизирована система телевидения – создана система связи, необходимая для российского присутствия на архипелаге Шпицберген.

Это основные инфраструктурные проекты, в реализации которых я принимал участие. Все они были сданы в срок, с хорошим качеством, и по сей день обеспечивают широкий спектр услуг связи населению в Сочи, в Чеченской Республике, на Шпицбергене в Баренцбурге.

Отдельно остановлюсь на развитии спутниковой орбитальной группировки подведомственного Россвязи ГП КС. В хозяйственном ведении предприятия находится российская гражданская группировка телекоммуникационных спутников, сейчас это 11 космических аппаратов на дуге от 14 град.з.д. до 145 град.в.д.

Группировка постоянно обновляется и модернизируется. Последнее существенное обновление было начато в 2013 году и в течение последующих трех лет было запущено семь спутников связи. Несмотря на два неудачных запуска, группировка все же была значительно обновлена, качество предоставления услуг спутниковой связи повысилось. Отрадно отметить, что спутниковое непосредственное телерадиовещание и доставка 1-го и 2-го мультиплексов на Дальний Восток осуществляется через наши спутники, причем с высоким качеством. Кроме того, мы построили в 2015–2016 годах два больших хаба на Дальнем Востоке и в Дубне – и тем самым создали систему ШПД с использованием спутникового ресурса. Теперь такие услуги предоставляются практически в любой точке нашей страны. Безусловно, важное место занимает организация правительственной и президентской связи с использованием спутников ГП КС, и обновление группировки позволило повысить качество предоставления этих услуг.

Каковы планы дальнейшего обновления группировки спутников связи?

Мы заложили несколько проектов по очередному обновлению нашей спутниковой группировки. В 2017 году заключили контракт на производство двух спутников связи, запуск которых планируем осуществить в конце 2019 года. То есть начинается очередная пусковая кампания. В 2020 году предполагаем запустить еще два спутника связи; в ближайшее время будет заключен контракт на производство еще одного КА, запуск которого запланирован на конец 2021 – начало 2022 года.

Внимательно рассмотрев и проанализировав существующие и создаваемые в мире системы связи, альтернативные геостационарным, ГП КС предложило свою – высокоэллиптическую спутниковую систему связи "Экспресс-РВ".

За два года был определен технический облик этих аппаратов и детально разработан бизнес-план. В начале 2020 года мы предполагаем законтрактоваться, начать производство пяти спутников, и в течение 2023 года провести запуск четырех спутников с тем, чтобы система спутниковой связи "Экспресс-РВ" в 2024 году была введена в эксплуатацию. В результате мы сможем повысить качество услуг спутникового ШПД, но самое главное – обеспечить качественную связь в арктическом регионе, на Северном морском пути, на подвижных объектах.

Эти планы учтены в разработанной нами по поручению Президента РФ ФЦП развития орбитальной группировки. Кроме того, исходя из поручения Президента о развитии спутниковых группировок и организации ФЦП "Сфера", работки по нашей Федеральной целевой программе мы совместно с Роскосмосом интегрировали в ФЦП "Сфера", в которой отражены отдельным разделом по развитию телекоммуникационной спутниковой инфраструктуры. А до 2030 года планируем сделать еще порядка семи КА, помимо перечисленных десяти спутников.

Как решаются вопросы финансирования этих проектов?

Пять спутников, которые будут запускаться на ГСО, производятся за счет внебюджетных

источников. На пять КА на высоком эллипсе "Экспресс-РВ" (один из них резервный) будут выделены денежные средства в рамках программы "Цифровая экономика". Для остальных спутников связи, изготовление которых рассматриваем в перспективе до 2030 года, предполагается применить смешанную схему финансирования: собственные средства ФГУП "Космическая связь" и средства государственного бюджета.

Насколько сложно "сводить" государственные задачи и бизнес в спутниковой связи?

Конечно, сложно приходится. ГП КС, которое является одним из лидеров не только отечественных спутниковых телекоммуникаций, но входит в десятку мировых спутниковых операторов, приходится лавировать между непростыми рыночными отношениями и обязательствами перед государством. На примере спутниковой системы на высоком эллипсе "Экспресс-РВ" мы доказали, что государство должно поучаствовать в ее создании, поскольку с точки зрения коммерции Арктический регион – невыгодный. Пока. Но при этом государство берет на себя обязательства по устранению цифрового неравенства на территории всей страны. В нашем случае государство предоставляет финансовые средства для создания спутников на высоком эллипсе.

Любой бизнес-проект в спутниковой связи прорабатывается довольно долго. Сначала необходимо разработать некий концепт этого проекта, сделать бизнес-план. Несколько лет уходит на то, чтобы привлечь инвесторов. Я не говорю о проводимых научно-исследовательских работах, которыми создается

задел для укрепления потенциала страны и который никак не измеряется деньгами. В нашем случае, вне зависимости от того, государство или частный инвестор финансирует проект, он будет перепроверен и пройдет экспертные обсуждения. Более того, у частных компаний крупный проект порой проходит сложнее, чем у государства.

Например, наше подведомственное предприятие ФГУП "РСВО" предложило ПАО "ГМК "Норильский никель" один интересный проект. Технический персонал согласен, но в течение трех лет не может получить финансирование, хотя выгоды от реализации очевидны. И это – частная компания. А государство нашло возможность инвестировать в систему "Экспресс-РВ".

Это как-то связано с нынешним трендом "Русской Арктики"?

Сейчас государство повернулось в сторону Арктики, это очень перспективный регион, и мы, конечно, идем в этом тренде. Но, на мой взгляд, пока ведется больше разговоров, чем дел.

Возможно, этими конференциями, обсуждениями запускается некий маховик?

Чтобы все разговоры перешли в практическое русло, у нас должна быть готова телекоммуникационная инфраструктура. Системой "Экспресс-РВ" эту инфраструктуру мы подготовим в 2023 году.

Среди ваших полномочий – обеспечение проведения международной процедуры координации использования радиочастотных присвоений, в том числе

орбитально-частотных позиций для спутников; организация работы в Россвязи и подведомственных организациях в области противодействия терроризму. Как вы оцениваете существующую ситуацию по этим позициям? Каковы задачи в этих направлениях?

Первое связано со спутниковой связью. В МСЭ мы выполняем стандартные процедуры. Я не могу сказать, что здесь нет проблем, но все они носят скорее процедурный характер – вовремя подать заявку, провести расчеты по ЭМС и т.п. Второе направление связано с тем, что все наши связные объекты являются объектами критической инфраструктуры, в дестабилизации работы которых могут быть заинтересованы террористические группы. Мероприятия по антитеррористической защищенности мы проводим совместно с национальным антитеррористическим комитетом. Выполняем его рекомендации, разработанные в соответствии с условиями деятельности и спецификой работы каждого объекта. Работа эта плановая, методичная, здесь нет мелочей.

Недавно вы опубликовали статью об инновациях в области оповещения. Будут ли реализованы эти инновации в России?

Вопрос очень интересный, и в условиях нынешнего, к сожалению, растущего количества природных и техногенных катастроф он становится все более актуальным. С учетом большой территории нашей страны, а также развития и внедрения современных технологий, мы ищем гарантированные способы оповещения населения. Но если в СССР эти вопросы регулировались

государством, с четко прописанными стандартами и обязанностями доведения сигнала до населения, то сегодня, к большому сожалению, приходится констатировать отсутствие комплексного подхода. В соответствии с указом Президента, оповещением в субъекте федерации занимаются его глава и руководство субъекта. В разных регионах к этому вопросу относятся по-разному, в соответствии с предполагаемым возникновением ЧС. Где-то нет никакой промышленности, не случается ураганов и затоплений. Там власти передают заботу об оповещении частным структурам. Если в регионе такая опасность существует – главы субъектов относятся к вопросу оповещения населения серьезней. Но, к сожалению, все приходится постигать через несчастья, которые на этот регион выпадают. В частности, после наводнения в Краснодарском крае в 2013 году вышел Указ президента о создании единой системы оповещения. Мы еще до этого предлагали создать единого оператора оповещения. По различным причинам предложение не было поддержано на федеральном уровне – нам сказали, что оповещением занимаются регионы, поэтому они и дальше должны нести ответственность за его организацию.

Россвязь осуществляет полномочия по организации мероприятий по восстановлению управления сетями электро-связи и почтовой связи при ЧС. Реализация этих полномочий носит планомерный и системный характер. ФГУП "РСВО" разработало универсальный программно-аппаратный комплекс для качественного адресного оперативного оповещения населения. Это отечественная раз-

работка, всеми правами на нее обладает предприятие. В автоматическом режиме комплекс осуществляет мониторинг; адресное оповещение как в автоматном, так и в ручном режимах; формирует необходимые команды управления. Сейчас он проходит сертификационные испытания, им заинтересовались силовые структуры. Не вдаваясь в подробности, могу сообщить, что скоро эта разработка найдет свое применение.

Российская сеть оповещения может быть построена за два-три года

Для оповещения населения это решение все же будет применяться?

Наш многолетний призыв о необходимости создать некую единую технологическую платформу для оповещения наконец услышан и воспринят. К сожалению, с учетом последних трагедий в Иркутской области, Хабаровском крае и Амурской области. Теперь потребуется решить много процедурных, организационных и финансовых вопросов, но я не сказал бы, что это очень сложные вопросы. Сложна их взаимосвязка. Нам требуется сделать три концептуальных шага, которые декомпозируются на конкретные задачи различного уровня. Первый – нормативное закрепление понятия "сеть оповещения"; второй – выработка технических требований к этой сети, понятных правил ее строительства; третье – эксплуатация, надзор, мониторинг сети.

В настоящее время уже подготовлены соответствующие предложения для законодательного

закрепления понятия "сеть оповещения".

Когда, на ваш взгляд, Россия получит такую сеть?

Мне сложно делать прогнозы, но думаю, что в следующем году можно ожидать получения нормативного закрепления. Разработка технических требований – это, в общем-то, не большая проблема для специалистов, это мы быстро сделаем. Для построения сети нам не надо

где-то что-то новое прокладывать, какую-то технологическую или техническую революцию устраивать. Сеть может быть построена за два-три года поэтапно, в зависимости от региона. Невозможно построить такую инфраструктуру на всю страну одним махом – просто не хватит ни рук, ни сил. В первую очередь будут выделены самые уязвимые с точки зрения ЧС субъекты, и там начнем работу. А более благополучные в этом плане регионы сеть охватит на втором этапе.

По базовому образованию вы военный связист. "Прошлая жизнь", до прихода в Россвязь, помогает в работе чиновника?

Я в первую очередь связист. Был военным связистом, теперь гражданский. Базис, полученный в отраслевом учебном заведении, безусловно, помогает мне в работе ежедневно.

Спасибо за интересный рассказ.

С И.Н.Чурсиным беседовала
Л.В.Павлова